



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Comisiapentru drepturile omului, egalitate
de șanse, culte și minorități

Nr. XIX/ 152/ 2019

XXVI/ 285 /2019

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative Magnițki privind instituirea unor sancțiuni în privința cetățenilor străini responsabili pentru încălcarea gravă a drepturilor omului**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități prin adresa nr. **L296/2019**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative Magnițki privind instituirea unor sancțiuni în privința cetățenilor străini responsabili pentru încălcarea gravă a drepturilor omului**, având ca inițiatori: Coliban Allen - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Lungu Dan - senator USR; Marussi George-Nicolae - senator USR; Wiener Adrian - senator USR; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bulai Iulian - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Ghinea Cristian - deputat USR; Ilișanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Manole Petre-Florin - deputat PSD; Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudiu - deputat USR; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR.

Consiliul Legislativ a transmis **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Comisia juridică și Comisia pentru drepturile omului au analizat inițiativa legislativă și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal pentru aplicarea unor sancțiuni în privința cetățenilor străini responsabili pentru încălcări grave ale drepturilor omului, fiind vizate acele încălcări grave „săvârșite împotriva cetățenilor oricărui stat care au denunțat activitățile ilegale comise de funcționari ai autorităților sau au apărut ori au promovat drepturi și libertăți fundamentale ale omului”.

Întrucât se desfășoară, între reprezentanții statelor membre ale UE, un proces de dezbateri cu privire la crearea unui cadru juridic privind impunerea de măsuri restrictive împotriva persoanelor responsabile de încălcări grave ale drepturilor omului în state terțe, în cadrul formațiunilor de lucru competente ale Consiliului Uniunii Europene, Guvernul, în

Punctul de vedere transmis Parlamentului, apreciază că adoptarea acestei inițiative legislative și inițierea unui proces de impunere de sancțiuni, la nivel național, având același obiect ca cel la nivel UE, ar pune în pericol coeziunea UE în relațiile sale cu statele terțe, vulnerabilizând România în relația cu celelalte state membre UE și punând în pericol atingerea obiectivelor de politică externă ale României.

Pe de altă parte, Guvernul apreciază că, în privința scopului urmărit de inițiativa legislativă propusă, legislația în vigoare cuprinde numeroase instrumente în vederea asigurării efectivității unor sancțiuni impuse persoanelor responsabile sau implicate în încălcări grave ale drepturilor omului. Totodată, inițiativa legislativă nu se corelează cu legislația în vigoare, iar normele propuse sunt neclare și imprecise, de natură a conduce la dificultăți de interpretare și aplicare, cu încălcarea dispozițiilor art. 1 alin. (5) din Constituție.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**. Supunem votului plenului Senatului **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, este primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc

Secretar,

Senator ~~Adrian Nicolae~~ Diaconu

Președinte,

Senator ~~Dorin~~ Valeriu Bădulescu

Secretar,

Senator ~~Akos~~ Derzsi

Întocmit, consilier Camelia Ene